

Αριθμ. Απόφασης 15/2017

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Της με αριθμ. 3/03-02-2017
 Συνεδρίασης της Οικ.Επιτρ.
 Δήμου Δίου-Ολύμπου

ΘΕΜΑ: Λήψη απόφασης προς άσκηση του ένδικου βοηθήματος (προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Τριμελούς Επιτροπής του άρθρου 152Ν. 3463/2006) κατά της από 17-01-2017 και αρ.πρωτ. 10965/17-01-2017 απόφασης του Γεν. Γραμ. Αποκεντρ. Διοίκησης Μακ.-Θράκης ακύρωσης της με αριθμ. 290/2016 Α.Ο.Ε. αναφορικά με την έγκριση α) της αριθμ. 417/30-11-2016 απόφασης του Δημάρχου Δίου-Ολύμπου για απευθείας ανάθεση της εργασίας: «Κατεπείγουσα εργασία αποχιονισμού και καθαρισμού του οδικού δικτύου της Δ.Ε. Ανατολικού Ολύμπου του Δήμου Δίου-Ολύμπου από τις χιονοπτώσεις της 29^{ης} Νοεμβρίου 2016» και β) της αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου έτους 2016».

Στο Λιτόχωρο σήμερα, 03 Φεβρουαρίου 2017 και ώρα 13:00 μ.μ. στο Δημοτικό Κατάστημα του Δήμου Δίου-Ολύμπου, συνήλθε σε ΤΑΚΤΙΚΗ συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Δίου-Ολύμπου, ύστερα από την αριθμ. 1124/27-01-2017 πρόσκληση του Προέδρου, που επιδόθηκε νόμιμα στα μέλη της, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10.

Αφού διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δηλαδή σε σύνολο επτά (7) μελών, βρέθηκαν παρόντες τα παρακάτω τέσσερα (4) μέλη:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

- 1.-Ζτάνης Γεώργιος, Πρόεδρος
- 2.-Σαλιώρα Ελένη
- 3.-Βροχαρίδης Βασίλης
- 4.-Γρεβενίτης Ευάγγελος

ΑΠΟΝΤΕΣ

- 1.-Μόχλα Ευαγγελία
- 2.-Σιώκας Θεόδωρος
- 3.-Μπαμπανίκας Νικόλαος

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από τον κ. Ταξιάρχη Ευάγγελο.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 2^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

Στις 27-1-2017 παραλάβαμε την υπ' αρ. πρωτ. 10.965/17-01-2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης με θέμα την ακύρωση της υπ' αριθμ. 290/2016 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής αναφορικά με την έγκριση της αριθμ. 417/30-11-2016 απόφασης του Δημάρχου Δήμου Δίου - Ολύμπου Ν. Πιερίας, για την απ' ευθείας ανάθεση της εργασίας «Κατεπείγουσα εργασία αποχιονισμού και καθαρισμού του οδικού δικτύου της Δ.Ε. Ανατολικού Ολύμπου του Δήμου Δίου – Ολύμπου από τις χιονοπτώσεις της 29^{ης} Νοεμβρίου 2016» η οποία έλαβε αριθμό οικείου πρωτοκόλλου 21.176/30-11-2016.

Την απόφαση αυτή του Γ.Γ.Α.Δ. Μακ.-Θράκης προσβάλλουμε για τους παρακάτω λόγους που αναλύονται εκτενώς:

1. Ιστορικό

Η ακυρωθείσα υπ' αριθμ. 290/2016 της Οικονομικής Επιτροπής αφορούσε την έγκριση της αριθμ. 417/30-11-2016 απόφασης του Δημάρχου Δήμου Δίου - Ολύμπου Ν. Πιερίας, με την οποία, λόγω των σφοδρών χιονοπτώσεων, οι οποίες προβλέφθηκαν την παραμονή της επέλευσης τους, με το δελτίο επικίνδυνων καιρικών φαινομένων που αφορούσε σφοδρές χιονοπτώσεις στο Δήμο Δίου –

Ολύμπου με αρ. πρωτ. ΦΦΚ3- ΦΦΚ4/488325 (3356)/28-11-2016 του Τμήματος Πολιτικής Προστασίας της ΠΕ Πιερίας, με την οποία, σε εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 32 § 2 γ', 200 - 205 & 216 - 220 του ν. 4412/2016 του άρθρου 58 § 2 του ν. 3852/2016, στις 30-11-2016, και ειδικότερα τις πρώτες μεταμεσονύκτιες ώρες μόλις κατέστη ανάγκη αποχιονισμού, συντήρησης και αλάτωσης του οδικού δικτύου, ανατέθηκε σε ιδιώτες, κατόχους σκαπτικών μηχανημάτων καταλλήλων για τον αποχιονισμό, η εργασία «Κατεπείγουσα εργασία αποχιονισμού και καθαρισμού του οδικού δικτύου της Δ.Ε. Ανατολικού Ολύμπου του Δήμου Δίου – Ολύμπου από τις χιονοπτώσεις της 29^{ης} Νοεμβρίου 2016».

2. Στη συνέχεια, όπως προβλέπεται από τις προπαρατεθείσες διατάξεις, η απόφαση του Δημάρχου εισήχθη αρμοδίως στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Δίου – Ολύμπου προς έγκριση στην αμέσως επόμενη συνεδρίαση στις 30-11-2016, οπότε εξέδωσε την ακυρωθείσα από την ΑΔΜ-Θ απόφαση.

3. Η ΑΔΜ-Θ, με την προσβαλλόμενη απόφαση, ακύρωσε την απόφαση αυτή της Ο.Ε., με το σκεπτικό ότι «... η εργασία αποχιονισμού και καθαρισμού του οδικού δικτύου της Δ.Ε. Ανατολικού Ολύμπου από χιονοπτώσεις, **δεν είναι κατεπείγουσα εργασία** οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, καθώς οι χιονοπτώσεις κατά τους χειμερινούς μήνες σε ένα **δήμο με ημιορεινές περιοχές**, όπως είναι ο Δήμος Δίου- Ολύμπου, αποτελούν **σύνηθες και αναμενόμενο γεγονός και ...** η αναθέτουσα αρχή **δεν προέβη στο σωστό και έγκαιρο προγραμματισμό**, γεγονός που αποδεικνύεται και από την **έλλειψη της αντίστοιχης εγγεγραμμένης πίστωσης** στον προϋπολογισμό έτους 2016 ...».

4. Η απόφαση αυτή είναι εσφαλμένη και μη επαρκώς αιτιολογημένη, διότι εκλαμβάνει ως δεδομένο ότι επειδή στα όρια του Δήμου υπάρχουν ημιορεινές περιοχές, οι χιονοπτώσεις αποτελούν σύνηθες φαινόμενο και επομένως παγία κατ' έτος υποχρέωση του Δήμου για πρόβλεψη σχετικής πίστωσης στον προϋπολογισμό.

4.1. Όμως, η επισκόπηση του ιστορικού των τελευταίων ετών, από 2011 που συνεστήθη ο Δήμος Δίου – Ολύμπου μέχρι την 31-12-2014, που η περιοχή μας επλήγη από σφοδρές χιονοπτώσεις, για την αντιμετώπιση των οποίων δεν επαρκούσαν τα σκαπτικά μηχανήματα του Δήμου και των δημοτικών επιχειρήσεων που συμπράττουν (ΔΕΑΔΟ Α.Ε. και ΔΕΥΑΝΝΟ) καταδεικνύει ότι ορθώς δεν περιλαμβανόταν στον οικείο προϋπολογισμό δαπάνη εργασιών αποχιονισμού, διότι το καιρικό φαινόμενο αυτό, στην ακραία του μορφή, δεν είχε παγιοποιηθεί τα τελευταία – τουλάχιστο – τέσσερα έτη που συνεστήθη ο νέος Δήμος, αλλά ήταν αντιμετώπισιμο εξ οικείων.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 636/24-1-2017 έγγραφο της οικείας οικονομικής υπηρεσίας, «...Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου σας, σας ενημερώνουμε ότι τα οικονομικά έτη 2011 και 2012 υπήρξε πρόβλεψη στον κωδικό αριθμό εξόδων 30.7425.0001 με τίτλο <Εκχιονισμός οδών-κοινοχρήστων χώρων> ποσού 12.000,00€ το οποίο δεν χρησιμοποιήθηκε...». Αυτό, διότι οι χιονοπτώσεις

ήταν αντιμετωπίσιμες με το στόλο και το προσωπικό του Δήμου και των δημοτικών επιχειρήσεων.

Όμως, επειδή ο προϋπολογισμός του Δήμου ήταν – και παραμένει – πενιχρός, λόγω της μείωσης κατά 50 % των καταβαλλόμενων από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους μετά την οικονομική κρίση που, παράλληλα, επέφερε μείωση και των τακτικών εσόδων, κρίθηκε σκόπιμο τα επόμενα χρόνια να μην δεσμεύονται χρήματα στον προϋπολογισμό για εκχιονισμός οδών και κοινοχρήστων χώρων, ώστε να αξιοποιούνται σε άλλους τομείς πιο απαραίτητους για το Δήμο, δεδομένου ότι οι σχετικές πιστώσεις δεν αναλώθηκαν κατά τα έτη 2011 και 2012. Συνακόλουθα, για τα προηγούμενα έτη 2013 και 2014 δεν περιλήφθηκαν στον προϋπολογισμό πιστώσεις για αποχιονισμούς ούτε εκδηλώθηκαν τόσο έντονα ακραία καιρικά φαινόμενα (βλ. ΕλΣυν. Τμ VII 104/2016).

Περαιτέρω, σύμφωνα με το ανωτέρω έγγραφο, «...Τα οικονομικά έτη 2013 έως και 2016, δεν υπήρξε πρόβλεψη στους αντίστοιχους προϋπολογισμούς του Δήμου Δίου-Ολύμπου κωδικών αριθμών εξόδων με τίτλο «Εργασίες αποχιονισμού».

4.2. Τα έτη όμως 2015 και 2016, λόγω σφοδρών χιονοπτώσεων, ελήφθησαν κατ' άρθρο 58 § 2 ν. 3852/2010 αποφάσεις Δημάρχου για ανάθεση σε ιδιώτες κατεπειγουσών εργασιών αποχιονισμού. Δεδομένου ότι δεν υπήρχε αντίστοιχη πρόβλεψη στον προϋπολογισμό, ακολούθησαν οι σχετικές εγκριτικές αποφάσεις της οικονομικής επιτροπής και οι ανάλογες αναμορφώσεις του προϋπολογισμού, με τη δημιουργία ΚΑΕ «κατεπειγουσες εργασίες αποχιονισμού», τηρώντας πανομοιότυπα τη διαδικασία με την κρινόμενη, οι οποίες όλες εγκρίθηκαν άνευ ετέρου από την ΑΔΜ-Θ.(βλ. αποφ. 806/30-12-2015, 808/31-12-2015, 809/31-12-2015 και 3^α/4-1-2016 με έγκριση από Ο.Ε. 4/15-1-2016 και επικύρωση από ΑΔΜ-Θ υπ' αριθμ. πρωτ.:1893/7-3-2016 , αποφ. 20α/18-1-2016, με έγκριση Ο.Ε 52/15-3-2016 και επικύρωση ΑΔΜ-Θ 3143/05-4-2016).

Επομένως, δεδομένου ότι προηγήθηκαν τρεις αποφάσεις επικύρωσης της ΑΔΜ-Θ για εργασίες και δαπάνες με τον ίδιο τίτλο («Κατεπειγουσες εργασίες αποχιονισμού ...»), εύλογα δημιουργήθηκε η πεποίθηση ότι ενεργούμε σύννομα και προσηκόντως, αφού είναι αδύνατο να τεκμηριώσουμε ότι το φαινόμενο της χιονόπτωσης έχει παγιωθεί όπως, λχ στους δήμους που λειτουργούν χιονοδρομικά κέντρα (Διστόμου, Αράχωβας, Καρπενησίου, Μετσόβου, Κόνιτσας, Γρεβενών κλπ) και η κάλυψη των αναγκών αυτών αποτελεί πάγια και διαρκή υποχρέωση, αναλογικά με την Ναυαγοσωστική κάλυψη των ακτών του Δήμου μας.

5. Κατόπιν τούτων, και επειδή πιθανολογήθηκε μεταβολή των καιρικών συνθηκών, στα πλαίσια της ευρρύθμου και χρηστής διοίκησης, με σημαντική αύξηση των χιονοπτώσεων τα έτη 2015 και 2016 με τάση το φαινόμενο να παγιωθεί, ήδη από το Νοέμβριο του 2017 και πριν την κρινόμενη απόφαση, μεριμνήσαμε, για τον Προϋπολογισμό του 2017, με τη δημιουργία σχετικών κωδικών. Ειδικότερα, στον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2017 έχει προβλεφθεί πίστωση στους παρακάτω κωδικούς αριθμούς εξόδων ως εξής:

- ΚΑΕ 30.6262.0018 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Λιτοχώρου», ποσό 10.000,00€.
- ΚΑΕ 30.6262.0019 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Δίου». ποσό 5.000,00€.
- ΚΑΕ 30.6262.0020 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Αν. Ολύμπου», ποσό 10.000,00€.

Η ημερομηνία ψήφισης του προϋπολογισμού από το δημοτικό σύμβούλιο ήταν η (βλ. αποφ. ΔΣ 290/15-11-2016), και η κρινόμενη απόφαση της ΑΔΜ-Θ εκδόθηκε στις 17-1-2017.

Επομένως η δημοτική αρχή, προσαρμοζόμενη στην τάση παγιοποίησης του φαινομένου των χιονοπτώσεων, παρ' ότι αποτελεί γεγονός μέλλον και αβέβαιο για την περιοχή μας τουλάχιστο στο επίπεδο των οικισμών, σε αντίθεση με τα προηγθέντα χρόνια, ενεργώντας σύμφωνα με τις αρχές της εύρυθμης και χρηστής διοίκησης, δημιούργησε τους αντίστοιχους κωδικούς εξόδων για το επόμενο (τρέχον) των χιονοπτώσεων έτος στον τακτικό προϋπολογισμό.

Ειδικότερα στον προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2017 έχει προβλεφθεί πίστωση στους παρακάτω κωδικούς αριθμούς εξόδων ως εξής:

- ΚΑΕ 30.6262.0018 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Λιτοχώρου », ποσό 10.000,00€.
- ΚΑΕ 30.6262.0019 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Δίου ». ποσό 5.000,00€.
- ΚΑΕ 30.6262.0020 με τίτλο «Εργασία αποχιονισμού Δ.Ε. Αν.Ολύμπου», ποσό 10.000,00€.

Επειδή η υπ' αριθμ. 290/2016 απόφαση του Δ.Σ. Δίου Ολύμπου είναι επαρκώς αιτιολογημένη και αποδείχθηκε πλήρως το κατεπείγον.

Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση της Α.Δ. Μ-Θ. είναι μη επαρκώς αιτιολογημένη.

Επειδή, η προκείμενη απευθείας ανάθεση παροχής υπηρεσιών αποχιονισμού του Δημάρχου, λόγω των σφοδρών χιονοπτώσεων που υπερέβησαν τα αναμενόμενα, έγινε για λόγους κατεπείγοντος, οι οποίοι αφορούν στη διακινδύνευση της υγείας των πολιτών λόγω δυσχερούς και επισφαλούς μετακίνησής των.

Κατόπιν τούτων αιτούμαστε να γίνει δεκτή η προσφυγή μας. Να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης και να επικυρωθεί η υπ' αριθμ. 290/2016 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Δίου – Ολύμπου.

Καλείται η Ο.Ε. να αποφασίσει σχετικά

Η Οικον. Επιτροπή αφού άκουσε την παραπάνω εισήγηση, είδε τον σχετικό φάκελο και τις διατάξεις των άρθρ.72, 75 τ.Ν.3852/2010 στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.

Αποφασίζει κατά πλειοψηφία

1)Κάνει δεκτή την εισήγηση του Προέδρου για άσκηση από το Δήμαρχο του Δήμου Δίου-Ολύμπου προσφυγής ενώπιον της αρμόδιας Επιτροπής του άρθρου 152 Ν. 3463/2006 ΚΑΤΑ της από 17-01-2017 και αρ.πρωτ. 10965/17-01-20172017 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης με αίτημα την ακύρωση αυτής και ταυτόχρονη επικύρωση της με αριθμό 290/2016 απόφασης της Ο.Ε. του Δήμου «Δίου-Ολύμπου.

2)Μειοψήφισε ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Βροχαρίδης Βασίλειος ο οποίος δήλωσε ότι δεν συμφωνεί με την διαδικασία των απευθείας αναθέσεων

3) Κοινοποιεί την απόφαση αυτή αρμοδίως για περαιτέρω ενέργειες

Η Απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό 15/2017

Αφού αναγνώσθηκε το πρακτικό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Υπογραφή

Η Οικονομική Επιτροπή**ΤΑ ΜΕΛΗ**

υπογραφές

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**Λιτόχωρο 03-02-2017****Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ****ε.ε.**

**Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Δ/σης
Διοικητικών & Οικονομικών Υπηρεσιών**

Καζακλάρη Δήμητρα**ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

1.- κα. Χατζή Αθηνά